

POSEBNI UVJETI GRAĐENJA I POTVRDE O USKLAĐENOSTI PROJEKTNE DOKUMENTACIJE S ODREDBAMA ZAŠTITE OD POŽARA

Novim izmjenama i dopunama Zakona o gradnji (N.N. br. 153/13, **20/17**) promijenjena je procedura donošenja građevinskih dozvola, što ima za posljedicu da kod izgradnje većine građevina nije potrebno ishoditi lokacijsku dozvolu već samo građevinsku, ali na način da javnopravna tijela trebaju davati posebne uvjete, a potom i potvrdu na glavni projekt, po istom predmetu, ali na drugačiji način, kako bi nadležno tijelo za gradnju i prostorno uređenje, koje vodi postupak, ubrzalo sam čin izdavanja građevinske dozvole. Pored navedenog, od 1. siječnja 2017. na snazi je Zakon o upravnim pristojbama (N.N. br. 115/16), te od 1. veljače 2017. Uredba o tarifi upravnih pristojbi (N.N. br. 8/17), stoga je dosta izmjenjena u postupanju.

Inspekcija zaštite od požara kao jedno od javnopravnih tijela propisanih navedenim zakonima o gradnji i prostornom uređenju (tijelo nadležno za zaštitu od požara) dužno je i obvezno postupati u skladu s istima po pitanju zaštite od požara i tehnoloških eksplozija, na slijedeći način:

1. Postupci kod ishodenja posebnih uvjeta za lokacijsku dozvolu prema Zakonu o prostornom uređenju

Sukladno članku 125. Zakona o prostornom uređenju (N.N. br. 153/13) za navedene slučajeve izdaje se lokacijska dozvola, a samim tim pribavljaju se i posebni uvjeti javnopravnih tijela. Uz zahtjev za izdavanje posebnih uvjeta, koji podnosi investitor ili projektant, direktno javnopravnom tijelu, od kojeg se traže posebni uvjeti, prilaže se:

- jedan primjerak kompletnog idejnog projekta (ne njegov izvadak) izrađen u skladu s posebnim propisom
- dokaz o uplaćenju upravnoj pristojbi (odmah ili po udovoljavanju zahtjeva) sukladno Tar. broju 17. Uredbe o tarifi upravnih pristojbi u iznosu od 70,00 HRK (ili razlog oslobođenja od plaćanja po članku 8. Zakona o upravnim pristojbama).

Idejni projekt mora biti izrađen sukladno člancima 128.-133. Zakona o prostornom uređenju. U smislu zaštite od požara bitno je da Idejni projekt sadrži osnovna polazišta značajna za osiguranje temeljnih zahtjeva za građevinu (članak 128. stavak 1. točka 3. Zakona o prostornom uređenju).

Po obavljenom pregledu Idejnog projekta iz područja zaštite od požara Ministarstvo unutarnjih poslova ili nadležna Policijska uprava, kao javnopravno tijelo koje sudjeluje u postupku, u roku od 15 dana od podnošenja urednog zahtjeva izdati će tražene posebne uvjete ili zahtjev za njihovim utvrđivanjem rješenjem odbiti.

2. Postupci kod ishodenja posebnih uvjeta za izradu glavnog projekta prema Zakonu o gradnji (kada se ne izdaje lokacijska dozvola)

Sukladno izmjenama i dopunama Zakona o gradnji (*članak 81.*) investitor je prije podnošenje zahtjeva za potvrdom glavnog projekta dužan ishoditi posebne uvjete od javnopravnog tijela temeljem zahtjeva koji sadrži osnovna polazišta značajna za osiguranje temeljnih zahtjeva zaštite od požara za građevinu.

Uz zahtjev za utvrđivanje posebnih uvjeta, koji podnosi investitor, potrebno je priložiti:

- tehnički opis i skice dovoljne za izdavanje posebnih uvjeta koje izrađuje ovlašteni arhitekt i/ili ovlašteni inženjer odgovarajuće struke i
- dokaz o uplaćenju upravnoj pristojbi (odmah ili po udovoljavanju zahtjeva) sukladno Tar. broju 17. Uredbe o tarifi upravnih pristojbi u iznosu od 70,00 HRK (ili razlog oslobođenja od plaćanja po članku 8. Zakona o upravnim pristojbama).

Članak 81. Zakona o gradnji

(1) U svrhu izrade glavnog projekta za građenje građevine za koju se prema posebnom zakonu ne izdaje lokacijska dozvola javnopravno tijelo određeno posebnim propisom po zahtjevu investitora utvrđuje posebne uvjete u slučaju u kojem je to propisano posebnim propisom.

(2) U zahtjevu za utvrđivanje posebnih uvjeta navode se podaci koji su u smislu posebnog propisa potrebni za utvrđivanje posebnih uvjeta ili se uz zahtjev prilaže opis i grafički prikaz namjeravanog zahvata u prostoru koji sadrži, odnosno prikazuje podatke koji su u smislu posebnog propisa potrebni za utvrđivanje posebnih uvjeta, a kojega izrađuje ovlašteni arhitekt, odnosno ovlašteni inženjer odgovarajuće struke.

(3) Javnopravno tijelo dužno je na zahtjev investitora utvrditi posebne uvjete ili zahtjev za njihovo utvrđivanje rješenjem odbiti u roku od petnaest dana od dana primitka urednog zahtjeva.

(4) Javnopravno tijelo od investitora ne može u svrhu utvrđivanja posebnih uvjeta tražiti plaćanje predujma troškova, odnosno troškova utvrđivanja posebnih uvjeta, osim plaćanja upravne pristojbe niti dostavu, odnosno izradu drugih dokumenata ili elaborata, osim opisa i grafičkog prikaza namjeravanog zahvata u prostoru iz stavka 2. ovoga članka ili elaborata koji je prema posebnom zakonu uvjet za utvrđivanje posebnih uvjeta.).

3. Postupci kod ishodenja potvrde glavnog projekta

Zahtjev za izdavanjem potvrde glavnog projekta podnosi investitor, te je uz isti potrebno priložiti:

- dva primjerka Elaborata zaštite od požara (ako za to postoji obveza propisana posebnim propisom),
- jedan primjerak svih knjiga glavnog projekta,
- dokaz o uplaćenju upravnoj pristojbi (odmah ili po udovoljavanju zahtjeva) sukladno Tar. br. 17. Uredbe o tarifi upravnih pristojbi u iznosu od 350.00 HRK (ili razlog oslobođenja od plaćanja po članku 8. Zakona o upravnim pristojbama), podnosi se uz zahtjev investitora i osnova je za pokretanje postupka.

Zakonodavac je propisao da se potvrde na glavni projekt utvrđuju na temelju uvida u sve knjige glavnog projekta koje moraju biti izrađene u skladu s posebnim uvjetima na način kako je to propisano člancima 82., i 83. Zakona o gradnji (N.N. br. 153/13 i 20/17).

Po obavljenom pregledu Elaborata zaštite od požara i svih knjiga glavnog projekta Ministarstvo unutarnjih poslova ili nadležna Policijska uprava, će u roku od 15 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva:

- izdati potvrdu u roku od 15 dana ako su Glavni projekt i Elaborat zaštite od požara u potpunosti usklađen sa Elaboratom zaštite od požara i prethodno izdanim posebnim uvjetima (*članak 82. stavak 1. Zakona o gradnji*);
- pozvati na usklađenje ako glavni projekt nije izrađen u skladu s posebnim uvjetima (*članak 82. stavak 2. Zakona o gradnji*) u roku od 15 dana (*članak 83. stavak 1. Zakona o gradnji*);
- rješenjem odbiti zahtjev ukoliko u ostavljenom roku za usklađenjem podnositelj zahtjeva (investitor) ne dostavi usklađen Elaborat zaštite od požara i glavni projekt s posebnim uvjetima (*članak 83. stavak 1. Zakona o gradnji*);
- rješenjem odbiti ukoliko se ponovnim uvidom (nakon zahtjeva za usklađenjem) u Elaborat zaštite od požara i glavni projekt opet utvrdi da isti nisu usklađeni s propisanim i traženim mjerama zaštite od požara odnosno posebnim uvjetima (*članak 83. stavak 3. Zakona o gradnji*).

Članak 82. Zakona o gradnji

(1) Javnopravno tijelo dužno je na zahtjev investitora izdati potvrdu glavnog projekta koji je izrađen u skladu s posebnim uvjetima u roku od petnaest dana od dana primitka urednog zahtjeva.

(2) Ako glavni projekt nije izrađen u skladu s posebnim uvjetima, javnopravno tijelo dužno je investitora pozvati da projekt uskladi te pri tome navesti i obrazložiti u pogledu čega i kojeg pitanja projekt nije usklađen s posebnim uvjetima.

Članak 83.

(1) Investitor je dužan glavni projekt uskladiti s posebnim uvjetima te ga dostaviti javnopravnom tijelu radi izdavanja potvrde glavnog projekta u roku od petnaest dana od dana zaprimanja poziva za usklađenje projekta.

(2) Ako investitor uskladi glavni projekt s posebnim uvjetima, javnopravno tijelo dužno je izdati potvrdu glavnog projekta te je dostaviti investitoru u roku od petnaest dana od dana primitka usklađenog glavnog projekta.

(3) Ako investitor ne uskladi glavni projekt u roku iz stavka 1. ovoga članka, zahtjev za izdavanje potvrde glavnog projekta odbija se rješenjem.)

Postupak ishodenja potvrde iz područja zaštite od požara na glavni projekt za građenje građevina za koje je već izdana lokacijska dozvola isti je kao i u slučaju kada se ne izdaje lokacijska dozvola osim što se provjerava usklađenost sa posebnim uvjetima zaštite od požara propisanim kod pregleda Idejnog projekta i što je izdavanje potvrde definirano člancima 88., 89., 90., 91., 92. i 93. Zakona o gradnji.

Članak 89. Zakona o gradnji

(1) Javnopravno tijelo dužno je na zahtjev investitora izdati potvrdu glavnog projekta ili zahtjev za njezino izdavanje rješenjem odbiti u roku od petnaest dana od dana primitka urednog zahtjeva.

(2) Ako glavni projekt nije izrađen u skladu s posebnim uvjetima, javnopravno tijelo je dužno pozvati investitora da isti s njima uskladi te u pozivu za usklađenje navesti i obrazložiti u pogledu čega i kojeg pitanja projekt nije usklađen s posebnim uvjetima.

(3) Javnopravno tijelo od projektanta, odnosno investitora ne može u svrhu izdavanja potvrde glavnog projekta tražiti izradu, odnosno dostavu drugih dokumenata, osim elaborata koji prema posebnom zakonu prethodi izradi glavnog projekta.

Članak 90.

(1) Investitor je dužan glavni projekt uskladiti s posebnim uvjetima te isti dostaviti javnopravnom tijelu radi izdavanja potvrde glavnog projekta u roku od petnaest dana od dana zaprimanja poziva za usklađenje.

(2) Ako investitor uskladi glavni projekt s posebnim uvjetima, javnopravno tijelo dužno je izdati potvrdu glavnog projekta te istu dostaviti investitoru u roku od petnaest dana od dana primitka usklađenog glavnog projekta.

(3) Ako investitor ne uskladi glavni projekt u roku iz stavka 1. ovoga članka, zahtjev za izdavanje potvrde glavnog projekta se odbija.

Članak 91.

(1) Upravno tijelo, odnosno Ministarstvo u svrhu izdavanja potvrde glavnog projekta koja na zahtjev investitora nije izdana do pokretanja postupka za izdavanje građevinske dozvole u roku od osam dana od dana primitka urednog zahtjeva za izdavanje građevinske dozvole, poziva javnopravno tijelo da istu izda.

(2) Javnopravno tijelo dužno je potvrdu glavnog projekta izdati ili rješenjem odbiti njezino izdavanje te potvrdu, odnosno rješenje dostaviti investitoru i upravnom tijelu, odnosno Ministarstvu u roku od 15 dana od dana primitka poziva upravnog tijela, odnosno Ministarstva.

(3) Smatra se da je glavni projekt izrađen u skladu s posebnim uvjetima, da je javnopravno tijelo izdalo potvrdu glavnog projekta, odnosno da se građevina može priključiti na infrastrukturu ako javnopravno tijelo u roku iz stavka 2. ovoga članka upravnom tijelu, odnosno Ministarstvu ne dostavi potvrdu glavnog projekta ili rješenje kojim se odbija izdavanje potvrde glavnog projekta.

(4) Stavci 1., 2. i 3. ovoga članka ne odnose se na slučaj u kojemu je u tijeku postupak povodom žalbe investitora protiv rješenja kojim se odbija zahtjev za izdavanje potvrde glavnog projekta u kojem se slučaju zahtjev za izdavanje građevinske dozvole odbija.

Članak 92.

(1) Na rješenje javnopravnog tijela o odbijanju izdavanja potvrde glavnog projekta investitor ima pravo žalbe, odnosno pravo pokretanja upravnog spora ako je rješenje donijelo središnje tijelo državne uprave.

(2) O žalbi iz stavka 1. ovoga članka odlučuje javnopravno tijelo koje je prema posebnom zakonu nadležno za odlučivanje o žalbama protiv akata javnopravnog tijela.

(3) Rješenje o žalbi izjavljenoj protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka tijelo nadležno za odlučivanje o žalbi dužno je donijeti u roku od trideset dana od dana predaje žalbe.

Članak 93.

(1) Dokaz o izjavljivanju žalbe, odnosno pokretanju upravnog spora protiv rješenja o odbijanju izdavanja potvrde glavnog projekta doneseno tijekom postupka izdavanja građevinske dozvole investitor je dužan u roku od deset dana od dana izjavljivanja žalbe, odnosno pokretanja upravnog spora dostaviti upravnom tijelu, odnosno Ministarstvu koje u tom slučaju postupak izdavanja građevinske dozvole prekida do donošenja odluke o žalbi, odnosno tužbi.

(2) Tijelo nadležno za odlučivanje o žalbi dužno je upravnom tijelu, odnosno Ministarstvu radi znanja dostaviti odluku o žalbi protiv rješenja o odbijanju izdavanja potvrde glavnog projekta.

(3) Ako investitor ne postupi u skladu sa stavkom 1. ovoga članka ili protiv rješenja o odbijanju izdavanja potvrde glavnog projekta ne izjavi žalbu, odnosno ne pokrene upravni spor, zahtjev za izdavanje građevinske dozvole se odbija.

4. Postupak kod odstupanja od temeljnih zahtjeva

Izmjenama članka 16. Zakona o gradnji, ponovno se inspekcija zaštite od požara uključuje u postupak odobravanja odstupanja od temeljnih zahtjeva sigurnosti u slučaju požara za građevinu. MUP, odnosno PU će temeljem uredno zaprimljenog zahtjeva investitora, Rješenja Ministarstva kulture o upisu u Registar kulturnih dobara Republike

Hrvatske ili građevine koje se nalaze u kulturno-povijesnoj cjelini upisane u taj Registar, te Elaborata zaštite od požara donijeti mišljenje u smislu predviđenih mjera zaštite od požara.

Članak 16. Zakona o gradnji

(1) Ako se rekonstruira građevina upisana u Registar kulturnih dobara Republike Hrvatske ili građevina koja se nalazi u kulturno-povijesnoj cjelini upisanoj u taj Registar, može se uz suglasnost Ministarstva odstupiti od temeljnih zahtjeva za građevinu ako bi se njima narušila bitna spomenička svojstva.

(2) Ako se rekonstruira građevina da bi se osobama smanjene pokretljivosti osigurao nesmetani pristup, kretanje, boravak i rad, može se uz suglasnost Ministarstva odstupiti od temeljnih zahtjeva za građevinu.

(3) Suglasnost iz stavaka 1. i 2. ovoga članka Ministarstvo izdaje na prijedlog investitora, po prethodno pribavljenom mišljenju ministarstva nadležnog za kulturu za građevinu iz stavka 1. ovoga članka, odnosno od ministarstva nadležnog za socijalnu skrb za građevinu iz stavka 2. ovoga članka, te po prethodno pribavljenom mišljenju ministarstva nadležnog za zaštitu od požara u oba slučaja ako se odstupa od temeljnog zahtjeva sigurnosti u slučaju požara.

(4) Suglasnost iz stavaka 1. i 2. ovoga članka može se izdati ako u svrhu ispunjavanja temeljnog zahtjeva za građevinu nije moguće izvesti odgovarajuće tehničko rješenje ili je mogućnost izvođenja rješenja takva da bi uložena vrijednost bila u bitnom nerazmjeru u odnosu na korist.

(5) Suglasnost iz stavaka 1. i 2. ovoga članka može se uvjetovati određenim postupkom, zahvatom ili mjerom kojom bi se na odgovarajući način djelomice nadomjestilo cjelovito tehničko rješenje.

(6) Suglasnost iz stavaka 1. i 2. ovoga članka nije upravni akt.)

5. Nalog za plaćanje propisane upravne pristojbe za provedbu navedenih postupaka

Nalog za plaćanje propisane upravne pristojbe popunjava se na sljedeći način:

Primatelj: DRŽAVNI PRORAČUN REPUBLIKE HRVATSKE

IBAN ili br. računa primatelja: HR1210010051863000160

Model-poziv na br. primatelja: 64-5002-713-(OIB platitelja)

Iznos:70,00 HRK (350,00 HRK)

Opis plaćanja:

DRŽAVNA UPRAVNA PRISTOJBA ZA UTVRĐIVANJE POSEBNIH UVJETA GRADNJE

ili

DRŽAVNA UPRAVNA PRISTOJBA ZA DAVANJE POTVRDE NA GLAVNI PROJEKT.

NAPOMENA:

Pored navedenog, cijenimo da je potrebno naglasiti da u slučaju kada upravni postupak izdavanja akata potrebnih za zakonit početak gradnje provodi Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja u sjedištu, tada utvrđivanje posebnih uvjeta (davanje potvrde) iz područja zaštite od požara provodi Ministarstvo unutarnjih poslova u sjedištu (Sektor za inspekcijske poslove), a ako taj postupak provodi upravno tijelo lokalne ili područne razine utvrđivanje posebnih uvjeta (davanje potvrde) iz područja zaštite od požara provodi nadležna Policijska uprava (Inspektorat unutarnjih poslova).